

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

---

*Проект*

### ЗАКОН

#### за изменение и допълнение на Закона за храните

Обн., ДВ, бр. 90 от 15.10.1999 г., изм. и доп., бр. 102/2003 г., изм., бр. 70/2004 г., изм. и доп., бр. 87/2005 г., изм., бр. 99 и 105 от 2005 г., бр. 30/2006 г., изм. и доп., бр. 31 и 34 от 2006 г., изм., бр. 51/2006 г., изм. и доп., бр. 55/2006 г., изм., бр. 80/2006 г., изм. и доп., бр. 96/2006 г., изм., бр. 31/2007 г., изм. и доп., бр. 51/2007 г., изм., бр. 53/2007 г., бр. 36 и 69 от 2008 г., доп., бр. 23 и 41 от 2009 г., изм., бр. 74, 82 и 93 от 2009 г., доп., бр. 23 и 25 от 2010 г., изм. и доп., бр. 59/2010 г., доп., бр. 80/2010 г., изм., бр. 98/2010 г., изм. и доп., бр. 8/2011 г., бр. 54/2012 г., доп., бр. 77/2012 г., изм., бр. 68/2013 г., доп., бр. 26/2014 г., изм., бр. 14/2015 г., доп. бр. 56/2015 г.

§ 1. В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 думите „лицата по ал. 1“ се заменят с „по ал. 1 лицата“.

2. Алинеи 7-10 се изменят така:

„(7) Заявленията за регистрация по ал. 1 с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или пред административния орган – ОДБХ или РЗИ в рамките на работното време. Заявлението е по образец, публикуван на интернет страниците на ОДБХ и РЗИ или на портала на Административната информационна система (АИС), когато регистрацията се извършва като електронна административна услуга (ЕАУ).

(8) Органите, които издават актовете за регистриране на обектите по ал. 1 не могат да откажат получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са изпратени по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или от упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на съответните административни актове като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и др. подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(9) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(10) Заявление по ал. 7 съдържа най-малко искане за регистриране на обекта с данни по ал. 4 и документ по ал. 5. Заявленията се придружават от документи или информация за обстоятелствата по ал. 1.“

3. Създават се ал. 11-19:

„(11) Административният орган няма право да връща преписката за представяне или доказване на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(12) Производството по регистриране на обектите по ал. 1 започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващите го документация пред компетентния административен орган чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на административния орган, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС на компетентния административен орган – при извършване на производството като ЕАУ.

(13) Регистрирането на обектите се извършва в срок до 1 месец от датата на започване на производството. Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител срокът за регистриране е два пъти по-голям.

(14) В срока за произнасяне органът:

1. извършва проверка на заявлението и документите, както и събира доказателства за съществени обстоятелства, свързани с издаването на акта, и/или

2. организира извършване на проверки на място за съответствие на обектите по ал. 1 с нормативните изисквания – в приложимите случаи.

(15) При установяване на непълноти или пропуски в заявлението и придружаващата го документация заявителят се уведомява, като се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(16) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. Срокът по ал. 13 за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(17) В срока по ал. 13 органът се запознава с резултатите от проверките и с резултатите от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и:

1. издава акт за регистриране на обекта; или

2. издава мотивиран отказ – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.

(18) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта. Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административно процесуалния кодекс за акта по ал. 17.

(19) Неиздаването в срок на акт по ал. 17 се смята за мълчаливо съгласие на компетентния орган за извършване на производство или на търговска дейност в обекта. Обектът се вписва служебно в съответния регистър в 14-дневен срок от изтичането на срока по ал. 13.“

4. Досегашната ал. 11 става ал. 20.

§ 2. В чл. 12а, ал. 2 думите „ал. 9“ се заличават.

§ 3. Член 13 се отменя.

§ 4. В чл. 14, ал. 3, изречение второ се изменя така: „Регистрите на ОДБХ, РЗИ, БАБХ и националните регистри на обектите за производство и търговия на храни са публични, като достъпът до данните в тях се осигурява чрез интернет страниците на съответния орган и Министерството на здравеопазването.“

§ 5. В чл. 48а, ал. 1 думите „чл. 13, ал. 3“ се заменят с „чл. 12, ал. 19“.

### **Преходни и заключителни разпоредби**

§ 6. Законът влиза в сила от ..... /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от готовността за прилагане на новите правила/.

§ 7. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

## **МОТИВИ**

### **Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за храните**

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за храните /ЗИД на ЗХр/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗХр режими не е установен такъв, касаещ инвестиционния процес в тесен смисъл.

Въведеният в чл. 12 и сл. от ЗХр регистрационен режим на обекти за производство и търговия с храни е основно с оглед хигиенните и/или ветеринарно-санитарните изисквания, определени с нормативен акт. Същевременно, доколкото предназначението на обекта като такъв за производство и/или търговия с храни се определя още в етапа на неговото проектиране и изграждане е подходящо да бъдат създадени условия за съвместяване на тази регистрационна процедура с процедурата за въвеждане на обекта в експлоатация.

Предложените промени и нови алинеи в чл. 12 от ЗХр. са с цел разписване на цялостна логична административна процедура, съществена част от която е създаването на възможност за заявяването и осъществяването на регулаторния режим под формата на електронна административна услуга.

В действащия ЗХр вече е въведен принципът на мълчаливото съгласие при

непроизнасяне на административния орган в определения срок, като с настоящите промени се предлага като следващ етап неговото директно реализиране, без прилагане на правилото за повторно уведомяване.

*Заб.*

*В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като в случая няма направените при общественото обсъждане предложения и бележки.*

ВНОСИТЕЛ: